

CONCEJO DE BOGOTA 28-08-2025 01:02:03

2025ER24029 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: BRITISH AMERICAN TOBACCO COLOMBIAS.A.S., - BAT/JUAN CA

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: COMENTARIOS BAT P.A 767 DE 2025

OBS: ---



Bogotá, 26 de agosto de 2026

Av. Cra.72 #80-94 Piso 9  
Centro Empresarial Titan Plaza  
Bogotá, Colombia  
PBX. (57) (1) 730 9000  
FAX. (57) (1) 780 3834  
[www.bat.com](http://www.bat.com)

Honorables concejales

**Cristina Calderón Restrepo (coordinadora ponente)**

**Diana Marcela Diago Guaqueta**

**Julián Espinosa Ortíz**

Ponentes Proyecto de Acuerdo 767 de 2025

***Asunto: Observaciones y solicitud de modificación del Proyecto de Acuerdo 767 de 2025***

Respetados concejales,

En nombre de British American Tobacco Colombia S.A.S. (BAT), nos dirigimos a ustedes para manifestar nuestra preocupación frente al Proyecto de Acuerdo 767 de 2025, que propone modificar la tarifa del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) aplicable al comercio al por mayor y al por menor de bebidas alcohólicas y tabaco, así como extender dicho esquema a los productos de nuevas categorías de consumo de nicotina recientemente regulados en el país. **El objetivo de este comunicado es expresar la inconveniencia de aumentar la tarifa del ICA a estas actividades comerciales, en la medida en que esta decisión podría afectar al comercio legal, reducir la competitividad del sector formal y favorecer el crecimiento del mercado ilegal en Bogotá.**

Como compañía con presencia directa en Colombia, generamos cerca de mil empleos a escala nacional, impulsamos el desarrollo económico y garantizamos la distribución de nuestros productos a través de canales legales y autorizados, generando un pago de impuestos de cuatrocientos mil millones de pesos al año. Por ello nos preocupa que un incremento de esta magnitud en la tarifa del ICA tenga efectos contrarios a los objetivos de recaudo y control que se buscan con esta medida. Un aumento desproporcionado de la carga tributaria sobre el sector formal puede incentivar el crecimiento del comercio ilegal, reducir la competitividad de las empresas que cumplen con la normatividad vigente y afectar la sostenibilidad del empleo que se genera en el país.

Actualmente, la tarifa establecida para cigarrillos corresponde a **13,8 pesos por cada 1.000 pesos de transacciones**, tasa que ha permanecido vigente por más de 10 años. Por otro lado, la tarifa establecida para nuevas categorías corresponde a **11,04 pesos por cada 1.000 pesos de transacciones**. La iniciativa en discusión propone un incremento a **21 pesos por cada 1.000 pesos**, tanto para cigarrillos como nuevas categorías, lo que representa un aumento cercano al **52% y 90%** respectivamente.

En este sentido, ponemos a su consideración las siguientes observaciones sobre el proyecto, con el fin de contribuir a la construcción de una normativa que proteja el comercio



legal, favorezca el desarrollo económico y asegure un marco fiscal equilibrado para todos los actores involucrados:

### **1. Impacto en la competitividad y sostenibilidad empresarial**

El incremento en la tarifa del ICA impacta de manera negativa la competitividad y sostenibilidad empresarial, al reducir la rentabilidad de las operaciones legales en un mercado que ya se encuentra altamente gravado. Esta situación pone en riesgo la viabilidad de los negocios formales, al tiempo que incentiva a los consumidores a migrar hacia el comercio ilícito, el cual evade completamente la tributación, disminuyendo la efectividad recaudatoria y afectando los ingresos del Distrito.

Adicionalmente, este aumento afecta directamente al comercio al por menor, particularmente a tenderos y pequeños establecimientos, quienes enfrentan márgenes de rentabilidad mucho más reducidos. El mayor gravamen a este sector no solo compromete la sostenibilidad de miles de unidades productivas que generan empleo y dinamizan la economía local, sino que también golpea actividades como el sector de entretenimiento y consumo nocturno, limitando su capacidad de operación y formalización. En consecuencia, la medida no solo repercute en la industria, sino que tiene un efecto multiplicador negativo sobre la red de distribución y el comercio minorista, pilares fundamentales de la economía distrital.

### **2. Riesgo para la consolidación de productos de tabaco y sucedáneos**

Los productos sucedáneos al tabaco, como vapeadores, nicotina oral, tabaco calentado y los dispositivos necesarios para su uso, los cuales apenas fueron incluidos en un marco regulatorio nacional mediante la Ley 2354 de 2024. Estas categorías se encuentran en un proceso de consolidación dentro del mercado formal, donde las empresas ya están asumiendo costos significativos asociados al cumplimiento normativo.

En este contexto, imponerles un incremento superior al 90% en la tarifa del ICA desde su primer año de regulación, no solo afecta su viabilidad económica, sino que además puede generar un desincentivo a la inversión y a la formalización, poniendo en riesgo el objetivo fundamental de contar con una industria regulada, fiscalizada y que contribuya efectivamente al recaudo.

### **3. Consideraciones de proporcionalidad y estabilidad normativa**

Uno de los principios esenciales en materia tributaria es la proporcionalidad, entendida como la necesidad de que toda carga impositiva guarde un equilibrio entre los fines de recaudo del Estado y la capacidad económica de los contribuyentes. En el caso del Impuesto de Industria y Comercio (ICA), la tarifa vigente ha demostrado durante más de una década; ser suficiente, estable y sostenible para garantizar el recaudo requerido por el



Distrito, sin comprometer la competitividad de las empresas que generan empleo e inversión en Bogotá.

Un incremento abrupto en la tarifa, como el propuesto en el Proyecto de Acuerdo, no solo desconoce esa trayectoria de estabilidad, sino que también rompe con la predictibilidad normativa que constituye un elemento fundamental para las decisiones de inversión empresarial. La seguridad jurídica y la estabilidad en las reglas tributarias que son factores determinantes para mantener la confianza en el entorno de negocios y para que las compañías planifiquen a largo plazo sus operaciones y obligaciones fiscales.

Es importante subrayar que, en otros escenarios fiscales, tanto nacionales como internacionales, los ajustes tributarios se realizan de manera gradual y progresiva, precisamente para no desestabilizar a los sectores productivos ni afectar de forma desproporcionada la continuidad de las actividades económicas. Desconocer esta práctica e introducir modificaciones súbitas y significativas en la tarifa del ICA puede traducirse en riesgos financieros para las empresas contribuyentes, en afectaciones al empleo y, en última instancia, en un efecto contrario al esperado en materia de recaudo, pues los incrementos excesivos incentivan la informalidad y reducen la base gravable real.

#### **4. Efectos sobre el recaudo y la formalidad**

La experiencia nacional e internacional ha demostrado que los incrementos abruptos en la carga tributaria aplicada al sector tabacalero no necesariamente se traducen en un mayor recaudo para el Estado. Por el contrario, medidas de esta naturaleza suelen fortalecer los incentivos al contrabando y a la informalidad, reduciendo la base gravable efectiva y limitando la capacidad de las autoridades para ejercer control fiscal y sanitario sobre los productos que circulan en el mercado.

El Estudio de Incidencia de Cigarrillos Ilegales en Colombia 2024, elaborado por la Federación Nacional de Departamentos (FND) en alianza con Invamer, evidenció que el 36% del consumo de cigarrillos en el país corresponde a productos ilegales, la cifra más alta desde 2016. Este fenómeno ha representado pérdidas fiscales superiores a \$4,4 billones en los últimos cinco años y, solo en 2024, una caída de más de \$1 billón en recaudo para las finanzas territoriales. Durante el 2024, Bogotá presentó una pérdida de recaudo de 24 mil millones de pesos por concepto de contrabando de cigarrillos. Estos datos confirman que un incremento impositivo desproporcionado podría profundizar la participación del comercio ilícito en el mercado, afectando directamente el recaudo del ICA y debilitando la eficacia de las políticas de salud y de control al contrabando que se vienen implementando en Bogotá y a nivel nacional.

El comercio legalmente constituido no solo aporta al recaudo fiscal, sino que también genera empleo formal y cumple con obligaciones adicionales como los sistemas de gestión ambiental, programas de responsabilidad social y mecanismos de trazabilidad exigidos por



la normativa vigente. Al afectar la rentabilidad de estas empresas, se pone en riesgo su capacidad de cumplir con tales compromisos, debilitando la sostenibilidad del sector y los beneficios colaterales que aporta a la ciudad.

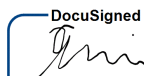
En consecuencia, cualquier ajuste a la tarifa del ICA debe evaluarse con una visión integral que reconozca que la sostenibilidad de la operación legal es condición indispensable para mantener un recaudo estable, garantizar la formalidad y proteger a los consumidores frente a los riesgos asociados con el contrabando y la informalidad.

### Solicitud

En este sentido, solicitamos respetuosamente al Concejo de Bogotá revisar y modificar la propuesta de incremento de la tarifa del ICA para estas actividades comerciales en particular, de manera que se adopte un esquema proporcional que de ninguna manera se constituya como una política confiscatoria. Así mismo, consideramos fundamental verificar el impacto específico que esta medida tendría sobre los productos de nuevas categorías, dado su carácter emergente y su reciente inclusión en el marco regulatorio, con el fin de evitar decisiones que frenen su consolidación en la legalidad. Finalmente, proponemos la implementación de mecanismos de diálogo con la industria que permitan equilibrar la sostenibilidad del recaudo distrital con la viabilidad de las operaciones empresariales legales.

Reiteramos nuestro compromiso con el cumplimiento de la normativa y con el aporte al desarrollo económico de Bogotá, y manifestamos nuestra disposición a participar en los espacios de discusión que se consideren pertinentes.

Atentamente,

DocuSigned by:  
  
4E0EF68111EE48F..

28-Aug-2025

**JUAN CARLOS RESTREPO PIEDRAHÍTA**  
Representante *Legal*  
BRITISH AMERICAN TOBACCO COLOMBIA S.A.S